

Curriculum dell'attività scientifica e didattica (giugno 2023)

La prof.ssa Silvia A. Frego si è laureata in Scienze politiche – indirizzo amministrativo presso l'Università Cattolica di Milano con una tesi dal titolo *Le attività culturali dei comuni e delle province, con particolare riferimento alla Lombardia*, relatore il Prof. Giorgio Pastori, riportando la votazione di 110 e lode.

Successivamente alla laurea si è dedicata all'attività didattica e scientifica presso l'Istituto giuridico della medesima Università nell'ambito del diritto amministrativo, del diritto pubblico e della scienza dell'amministrazione. Analoga attività ha svolto presso l'Università Bocconi con specifico riguardo alla materia del diritto pubblico.

Ha collaborato per attività di formazione in materia di diritto sanitario con il Centro di Ricerche Sanitario-Ospedaliero (C.R.S.O) dell'Università Cattolica.

Ha collaborato con l'Istituto per la Scienza dell'Amministrazione Pubblica (I.S.A.P.) di Milano. Tale collaborazione ha riguardato soprattutto la partecipazione a due ricerche, l'una in tema di relazioni centro-periferia (Archivio NS 2), l'altra in tema di funzioni degli enti locali; in particolare ha redatto un saggio sulle funzioni della Provincia e

ha concorso alla stesura di un volume (*Le funzioni degli enti locali*), Giuffré, Milano, 1986.

Ha pubblicato vari saggi con specifico riferimento alla tematica dei servizi sociali (tra cui si segnala in particolare il contributo apparso nel 1988 nella rivista *Il nuovo governo locale (Il rapporto pubblico-privato nel settore dei servizi sociali: due modelli a confronto)*).

Ha partecipato ad un concorso in tema di assistenza sociale indetto dal Ministero dell'interno (ove è risultata vincitrice del terzo premio). Il saggio relativo è stato poi pubblicato sulla rivista *Quaderni regionali*, 3, 1989 col titolo *Verso una legge-quadro di riforma dell'assistenza*.

Ha partecipato ad una ricerca coordinata dal Prof. Villone dell'Università di Napoli, avente ad oggetto l'organizzazione degli uffici regionali, i cui esiti sono riportati nel volume *La sperimentazione amministrativa regionale. Organizzazione, informatica, bilancio*, a cura di E. Buglione, C. Desideri e L. Torchia, il Mulino, Bologna, 1991.

Ha collaborato con diverse amministrazioni comunali ai fini della predisposizione degli statuti. Ha altresì collaborato con l'IREF, l'ISAPREL e l'Alta Scuola per lo sviluppo delle risorse umane dell'Istituto San Raffaele di Milano per la formazione e l'aggiornamento dei dirigenti pubblici.

Nel 1992 ha vinto il concorso di ricercatore in diritto amministrativo presso l'Università Cattolica di Milano e nel 1995 ha acquisito la qualifica di ricercatore confermato.

L'anno successivo ha insegnato Legislazione assistenziale presso la Scuola superiore di Servizio Sociale di Verona. Dal 1997 al 2000 le è

stato affidato l'insegnamento di Scienza dell'amministrazione presso la facoltà di Lettere dell'Università Cattolica di Brescia.

L'attività scientifica in questa fase ha riguardato prevalentemente i seguenti oggetti:

- l'amministrazione regionale sia nei suoi rapporti con l'ordinamento nazionale che con quello internazionale e comunitario. Con riguardo al primo profilo essa si è tradotta in un saggio pubblicato nel volume collettaneo *Legge 7 agosto 1990 n. 241 e ordinamenti regionali*, Cedam, Padova, 1995. Con riguardo al secondo profilo si segnalano i seguenti contributi: *La partecipazione diretta delle Regioni alla definizione e all'attuazione delle politiche comunitarie: il caso dei Fondi strutturali e dei programmi integrati mediterranei*, in *Le Regioni e l'Europa*, CINSEDO, Franco Angeli, Milano, 1992; *I rapporti internazionali e comunitari*, in *II Rapporto sulle Regioni*, CINSEDO, Franco Angeli, Milano, 1994; *Profilassi veterinaria nel mercato unico europeo: quale rapporto Stato-Regioni?* in *Le Regioni*, 1994;
- il settore dell'informazione, con particolare attenzione al mezzo radiotelevisivo. In quest'ambito la ricerca si è tradotta nelle seguenti pubblicazioni: *Servizio pubblico radiotelevisivo e istituzioni politiche*, in *Jus*, 3, 1995, *Diritto di cronaca e tutela dalla diffusione di idee razziste*, in *Riv. intern. dir. uomo*, 1, 1995; *Libertà d'impresa e 'par condicio' in una ordinanza del Tar Lombardia*, in *Il diritto della Regione*, 1995;
- il settore della scuola. In quest'ambito si segnala la pubblicazione di due voci sul *Digesto IV Disc. Pubbl.: Scuola materna e asili nido*, vol. XIII, 1998 e *Studenti e diritto allo studio*, vol. XV, 2000.

La sua attenzione è stata poi rivolta allo studio del peculiare modello di amministrazione di cui sono espressione le Autorità indipendenti. La ricerca si è tradotta nella monografia *L'amministrazione regolatrice*, Giappichelli, Torino, 1999.

Dal 1° marzo 2002 la Prof.ssa Frego Luppi è entrata in ruolo come professore associato presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università Carlo Cattaneo di Castellanza.

Ivi è stata ed è tuttora titolare degli insegnamenti di Diritto amministrativo e Giustizia amministrativa, nonché dal 2002 al 2010 titolare del corso Diritto delle *authorities* e dei mercati (già Diritto della regolazione) e dal 2014 al 2018 del corso di Diritto costituzionale.

Inoltre, ha insegnato Diritto amministrativo presso la Scuola di formazione forense, avente sede nella stessa Università fino al 2010.

È stata altresì titolare dal 2002 al 2020 dell'insegnamento di Scienza dell'amministrazione alla Facoltà di Giurisprudenza dell'Università Cattolica di Milano.

Ha partecipato a vari convegni e seminari sui seguenti temi: governo del territorio, servizi sociali, corruzione nella pubblica amministrazione, società pubbliche, amministrazioni indipendenti, riforma costituzionale.

Si ricordano tra gli altri: *intervento al Convegno presso l'Università Cattolica* "Prima giornata di studi in tema di legislazione sociale: i minori" (2007); *intervento al Seminario presso l'Università Bicocca su I servizi sociali in Lombardia* (2009), *intervento al Seminario presso l'Università Bocconi su La dinamica nell'amministrazione: il procedimento amministrativo* (2013); *relazione al Convegno presso*

l'Università Carlo Cattaneo su Le nuove norme sulla corruzione nella Pubblica Amministrazione (2013); relazione al Convegno presso l'Università Cattaneo su Le responsabilità degli amministratori nei gruppi societari (2014); relazione al Seminario presso l'Università Cattolica di Milano su L'organizzazione dei servizi pubblici locali: quali modelli? (2015); relazione al Seminario presso l'Università Bocconi "Centocinquant'anni di unità amministrativa e di riforme dell'amministrazione" su Riforme e Autorità indipendenti dal 1995 (2015), intervento come discussant al Convegno presso l'Università di Trento su Prendersi cura dei beni comuni per uscire dalla crisi. Nuove risorse e nuovi modelli di amministrazione (2015); interventi sulla riforma costituzionale del 2016 presso varie istituzioni (Università Carlo Cattaneo, Università Cattolica, Tribunale di Busto Arsizio, ...); ha presieduto e coordinato la prima sessione del Convegno presso l'Università di Trento Pubblica amministrazione e terzo settore. Confini e potenzialità dei nuovi strumenti di collaborazione e sostegno pubblico (2019).

L'attività di ricerca a partire dalla entrata in ruolo come professore associato si è focalizzata ancora sulle amministrazioni indipendenti e in particolare sull'attività della Consob.

Si è occupata altresì di territorio e di ambiente, con specifica attenzione al tema della localizzazione delle infrastrutture energetiche. È stata socio dell'Associazione Italiana di Diritto Urbanistico (AIDU) e della rivista Diritto pubblico.

Ulteriore oggetto di studio è stata la materia dei servizi, analizzando in particolare la tutela che l'ordinamento giuridico garantisce agli utenti, con la pubblicazione, anche, di una seconda monografia.

Si è occupata poi di profili processuali con specifico riferimento al tema del riparto di giurisdizione.

L'attività di ricerca della Prof.ssa Frego Luppi ha prodotto in questo arco temporale in particolare le seguenti pubblicazioni:

- *Provvedimenti Consob e giurisdizione: il caso delle sanzioni interdittive*, in *Banca borsa titoli di credito*, 6, 2002;
- *Articolo 17. (Titoli per l'acquisto di servizi sociali)*, in AA.VV., *Il sistema integrato dei servizi sociali*, Milano, 2003; (studio aggiornato nel 2007);
- *Servizi sociali e diritti della persona*, Milano, Giuffrè, 2004 (lavoro monografico);
- *Il governo del territorio tra Stato, Regioni ed Enti locali: aspetti problematici della legge lombarda (l.r. n. 12 del 2005)* in *Riv.giur.ed.*, 2, 2006;
- *L'autorizzazione alla costruzione e all'esercizio delle infrastrutture energetiche*, in *Dir.amm.*, 3, 2007;
- *Il principio di consensualità nell'agire amministrativo alla luce della legislazione e della giurisprudenza più recenti*, in *Dir.amm.*, 3, 2008;
- *La sussidiarietà orizzontale nei servizi sociali. Il caso della Regione Lombardia* in *Il diritto dell'economia*, 1, 2009;
- *The Transformation of Dual Jurisdiction in the Italian Administrative Justice*, in *European Review of Public Law* (con E.Codini), 4, 2010;

-Manuale di Diritto degli interventi e dei servizi sociali, (curato insieme a E.Codini e A.Fossati), Giappichelli, Torino, 2011.

Nel 2011 ha conseguito l'idoneità di professore di prima fascia nel settore disciplinare Ius 10-diritto amministrativo.

Ha fatto parte del collegio dei docenti del dottorato di ricerca in Diritto del lavoro e relazioni industriali dell'Università Cattolica di Milano fino al 2017.

Tra gli scritti più recenti che vertono sui seguenti temi: procedimento amministrativo, autorità indipendenti, servizi sociali, diritto di voto degli stranieri, responsabilità degli amministratori di società pubbliche, beni comuni e smart cities, si segnalano i seguenti:

-La conferenza di servizi alla ricerca di un assetto stabile, in AA.VV., *Scritti in onore di Giuseppe Palma*, vol. III, 2012;

-L'obbligo di astensione nella disciplina del procedimento dopo la legge n. 190 del 2012, in *Dir.amm.* (fascia A), n. 4, 2013;

- Independence of Regulatory Authorities. The Italian Case, pubblicato (con E.Codini), in *European Public Law*, (fascia A) vl. 20, fasc. 3, 2014;

- Migrants' voting rights: model of participation, in AA.VV. *Democracy and Citizenship in the 21 st Century*, Milano, McGraw-Hill Education, 2014;

- Holding pubblica e responsabilità per attività di direzione e coordinamento, in *Diritto dell'ec.*, 2015;

- Note minime in tema di nuove forme di cittadinanza attiva tra demarchia e beni comuni nel contesto della smart city in Amministrazione in cammino (2016);

- *Beni comuni, servizi e terzo settore tra partecipazione ed esigenze di uguaglianza*, in: AA.VV. (a cura di) M. Bombardelli, *Prendersi cura dei beni comuni per uscire dalla crisi*. vol. 1, p. 279-283, Editoriale Scientifica, Napoli, 2016;

-*Manuale di Diritto degli interventi e dei servizi sociali*, (curato insieme a E. Codini e A. Fossati), Giappichelli, Torino, 2017 (III edizione);

-*Italian Local Services of General Economic Interest and Model of In House Provision: Old and New Issues in European Review of Public Law*, 29, 4, 2017, pp. 1205-1236;

- *Il contributo di Giorgio Pastori al tema del giusto procedimento*, in *Amministrare*, 2, 2018, pp. 257-270.

Ha pubblicato una monografia dal titolo *Giusto procedimento e amministrazione ambientale*, Editoriale Scientifica, Napoli, 2018 con la quale ha vinto il Premio Ricerca di Eccellenza, assegnato dall'Università Cattaneo in occasione della Giornata della Ricerca 2019.

Nel 2018 ha conseguito l'abilitazione a professore di prima fascia per il settore scientifico disciplinare Diritto amministrativo-12 D1.

Da ultimo è tornata ad occuparsi di temi centrali del suo percorso di studi con un articolo sulle Autorità indipendenti pubblicato sulla rivista *itineraricostituzionali.altervista.org* dal titolo *Savona alla Consob: la sofferta indipendenza delle autorità indipendenti*, febbraio 2019 e con un contributo sul Codice Terzo Settore dal titolo *L'affidamento e la gestione dei servizi di interesse generale*, in *Pubblica amministrazione e terzo settore*, a cura di S.Pellizzari e A.Magliari, Napoli, Editoriale Scientifica,

2019. Nello stesso anno ha curato una nuova edizione del *Manuale di diritto dei servizi sociali*, Giappichelli, Torino.

Nuovo invece il tema dell'iscrizione anagrafica dei richiedenti asilo, affrontato nel 2021, che ha portato alla pubblicazione nella rivista *Amministrazione in cammino* di un saggio dal titolo *L'iscrizione anagrafica dei richiedenti asilo dal decreto Salvini al decreto Lamorgese* (pp.1-24).

Collabora come referee alla Collana del Dipartimento di scienze giuridiche dell'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI VERONA.

Attualmente è titolare dell'Insegnamento di Diritto della finanza: autorità, banche, mercati presso l'Università Carlo Cattaneo di Castellanza, ove insegna altresì Diritto pubblico e Governance dell'ambiente.

E di ambiente si occupa il suo ultimo saggio dal titolo "Costituzione, autorizzazioni ambientali e Administration prospective" in corso di pubblicazione su un volume collettaneo dal titolo "Scritti per Beniamino Caravita" (Editoriale Scientifica).